

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十四届会议**

2018年5月11日至16日，曼谷

临时议程** 项目3(h)

**审查与经社会各下属机构相关的议题，包括亚太
经社会各区域机构的工作：统计****《灾害统计框架》：亚洲及太平洋灾害统计专家组的工作
成果****秘书处的说明****摘要**

亚洲及太平洋灾害统计专家组是根据经社会第70/2号决议设立的，在经社会第72/11号和第73/7号决议中延长和调整了专家组的任务。

本文件介绍了专家组工作的主要成果，特别是《灾害统计框架》。该框架的实施可有助于编制全面而可比的灾害统计数据，可用于监测《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的执行情况以及实现可持续发展目标的进展情况。本文件还载有专家组关于今后加强灾害统计区域合作的建议。

请经社会注意到《灾害统计框架》，就今后加强灾害统计的区域合作向各政府和秘书处提供指导，同时铭记专家组提出的建议。

* 由于技术原因于2018年4月25日重新印发。

** ESCAP/74/L.1/Rev.1。

一. 背景

1. 依照亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)第 70/2 号决议,于 2014 年成立了亚洲及太平洋灾害统计专家组。经过一系列关于减少灾害风险在预防灾害、以及在灾害发生时减少人员伤亡和经济损失方面的重要性的政策讨论,设立本专家组。讨论中着重强调应当改进数据和统计,以加强灾害管理各个阶段的实证基础。专家组受托通过制定灾害统计基本范围,协助成员国履行这项任务。
2. 2016 年,在经社会关于“推进亚洲及太平洋的灾害统计以落实国际商定的发展目标”的第 72/11 号决议中延长了专家组的授权,并强调了最近的国际发展动态,特别是《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和可持续发展目标获得通过。下一年,经社会通过了第 73/7 号决议,其中请秘书处继续支持专家组的工作,强调需要建立国际伙伴关系,支持加强本区域国家统计系统编制和使用灾害统计数据的能力。

二. 《灾害统计框架》

3. 专家组工作的核心产出是《灾害统计框架》。¹ 该框架是通过迭代和互动的流程制定的,其中包括对现行做法的广泛研究、根据官方机构的实际数据汇编对建议草案进行测试的试点研究、在线公开协商以及一系列专家会议、讲习班和研讨会。²
4. 《框架》通过将减少灾害风险概念与测量方面的技术指导相结合,在减少灾害风险领域与社会和经济统计方面的现行做法之间搭起了桥梁。在各国现行的统计做法基础上,《框架》确定了灾害统计数据的基本范围,其设计目的是尽可能在所有国家均可行,并适用于多种目的。
5. 《框架》提供了技术指导,说明如何通过对目前通常散布在诸多来源和诸多负责这一工作的政府机构中的数据和元数据加以整合,制定通用的全国性标准化灾害统计基本范围,使之与其他国家的灾害统计基本范围具备可比性。负责这一业务的国家机构编制的灾害官方统计的基本范围是利用官方基本数据来源,满足减少灾害风险政策对统计数据的多种复杂需求的有效方法。基本范围还使次区域、区域和全球能够就国际商定的指标进行分析和计算,以监测《仙台框架》和《2030 年可持续发展议程》中的目标和具体目标。
6. 针对如何利用现有数据编制与灾害风险管理全部阶段有关的信息,包括识别、预防和减轻灾害风险以及备灾、应变和恢复,《灾害统计框架》中载有内部连贯和国际一致的指导意见。
7. 《框架》附有下列执行工具和资源:

¹ 提纲和全文可查询: <http://communities.unescap.org/asia-pacific-expert-group-disaster-related-statistics/content/drsf>。

² 附件中概述了专家组的主要报告和活动。

- 涵盖灾害统计基本范围的核心表格(或报告模板)范本
- 关于《框架》制定过程中积累起来的良好做法(案例研究)的说明
- 以供将官方统计数据应用于制作灾害统计基本范围的主要组成部分的基础级培训材料,包括使用地理信息系统和其他技术,这些技术是为减少灾害风险政策提供信息的有用统计来源。

三. 国际合作和协调方面的努力

8. 2015年3月在日本仙台举行的世界减少灾害风险大会期间举行的专家组第二次会议上,专家组确认作为在国家一级执行《仙台框架》的资源,制定统计指南这一至关重要的机遇。此后,专家组关于方法论的探讨集中于为实现《仙台框架》提供统计资料。

9. 《仙台框架》通过后,大会根据第69/284号决议设立了减少灾害风险指标和术语问题不限成员名额政府间专家工作组。政府间专家组商定了《仙台框架》具体目标的全球监测指标,³大会于2016年12月通过了这些指标。⁴为保持一致,可持续发展目标各项指标机构间专家组决定使其指标完全符合用于可持续发展目标中与灾害有关的具体目标监测的《仙台框架》选定指标。⁵

10. 专家组的工作有助于加强国际伙伴关系,为列报指标制作基本统计资料,包括由联合国减少灾害风险办公室、欧洲经济委员会和亚太经社会在2017年联合国全球数据论坛上建立全球灾害统计伙伴关系。⁶建立全球伙伴关系是为了实现参与国家和国际组织的共同目标,包括为统计委员会制定用于灾害统计的统计公约,以期建立全球统计标准和指南。

四. 前进之路: 专家组的建议

11. 专家组2017年9月在大韩民国举行的第五次会议上确定了今后的几个指导要点。⁷专家组指出,随着《灾害统计框架》的最后敲定,下一阶段的工作是在编制和推广统计数据和指标中应用该框架。虽然许多参与伙伴关系的国家机构处于强有力的地位,使其能够在国家一级推进工作,但专家组指出,需要继续开展区域协调,交流最佳做法,并努力提高国家统计系统落实专家组建议的能力。

12. 专家组强调需要编写关于执行《框架》的培训材料。应与参与国家和地方各级灾害风险管理其他国际实体如联合国开发计划署和联合国减少灾害风险办公室密切协调,制定技术援助方案。技术援助应发挥经社会各区域机

³ 可查询: A/71/644 和 A/71/644/Corr. 1。

⁴ 大会第71/276号决议。

⁵ 可查询: E/CN.3/2017/2。

⁶ 可查询: E/CN.3/2018/14。

⁷ 可查询: http://communities.unescap.org/system/files/egmreport_final2.pdf。

构的能力，特别是亚洲及太平洋统计研究所和亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心的能力。专家组会议的成果尤其可以对中心设想的主要服务有所助益，包括作为知识、数据库和标准的宝库；能力发展；提供跨境灾害的区域信息服务。该中心将成为提供灾害统计培训活动的重要资源。

13. 专家组建议，在通过其合作活动建立的网络基础上，由灾害统计技术工作组取代专家组，以支持《框架》的执行工作。作为技术工作组，它可以作为讨论和分享统计经验和统计研究的平台，也可以作为技术支助的专门知识库，帮助指导国家执行各项灾害统计规范和标准。技术工作组可由国家统计局、国家灾害管理机构和相关国际组织的专家组成，其工作将与全球灾害统计伙伴关系进行协调。技术工作组与专家组一样，应在经社会的全面指导下向统计委员会和减少灾害风险委员会报告。

五. 结论

14. 铭记专家组的建议，并请经社会：

(1) 表示支持各国执行《灾害统计框架》，促进制作和使用减少灾害风险方面的国际可比统计数据；

(2) 就今后加强灾害统计的区域合作提供指导，包括就秘书处、亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心和亚洲及太平洋统计研究所在执行《框架》的国家能力建设方面的作用提供指导；

(3) 就专家组转型为技术工作组，向统计委员会和减少灾害风险委员会提供咨询意见。

附件

亚洲及太平洋灾害统计专家组的报告和活动时间表

日期	活动名称
2014年5月	根据亚洲及太平洋经济社会委员会第70/2号决议，于2014年5月设立亚洲及太平洋灾害统计专家组
2014年10月27日至28日	第一次专家组会议，日本仙台
2015年3月	提出重点关注灾害发生和直接影响的统计框架的最初建议，供专家组讨论
2015年3月17日	作为世界减少灾害风险大会会外活动的第二次专家组会议，仙台
2015年3月25日至27日	在统计委员会第四届会议上提交统计委员会的报告(E/ESCAP/CST(4)/7)
2015年5月25日至29日	提交经社会第七十一届会议的报告(E/ESCAP/71/17)
2015年8月至9月	亚洲及太平洋国家机构编制灾害统计数据的现行做法调查
2015年10月28日至30日	第三次专家组会议，曼谷
2015年10月27日至29日	提交减少灾害风险委员会第四届会议的报告(E/ESCAP/CDR(4)/4)
2015年10月至12月	为试点研究制定初步统计框架和标准表格草稿
2015年12月15日至17日	灾害统计框架试点研究启动研讨会，曼谷
2016年1月至3月	在四个国家(孟加拉国、斐济、印度尼西亚、菲律宾)试点实施灾害统计框架草案
2016年5月15日至19日	通过减少灾害风险委员会向经社会第七十二届会议提交报告(E/ESCAP/72/19)
2016年10月4日	为第十三届国家统计大会举办的灾害统计特别会议，马尼拉
2016年10月5日和6日	第四次专家组会议，马尼拉
2016年12月14日至16日	提交统计委员会第五届会议的报告(E/ESCAP/CST(5)/9)
2016年12月15日至16日	关于就灾害统计资料的制作和传播制订区域指导的试点后研究讲习班
2017年5月23日	为2017年“亚太经济统计周”举办的灾害经济损失特别活动，曼谷
2017年8月至9月	灾害统计框架草案(1.0版)完稿的第一次在线协商
2017年9月19日至22日	第五次专家组会议，大韩民国仁川

日期	活动名称
2017 年 10 月 4 日至 6 日	2017 年可持续发展目标统计国际会议期间专家组举办的届会，马尼拉
2017 年 12 月 27 日至 2018 年 2 月 9 日	灾害统计框架草案 (2.0 版) 完稿的第二次在线协商
2018 年 4 月	灾害统计框架最终版在专家组网站发布
